



PARECER Nº 113/2022-PGE

Lages, data da assinatura digital.

**Referência:** PGE 1150/2022

**Assunto:** Parecer Jurídico Referencial. Reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores.

**Origem:** Procuradoria-Geral do Estado (PGE)

**Ementa: PARECER JURÍDICO REFERENCIAL. DIREITO ADMINISTRATIVO E FINANCEIRO. RECONHECIMENTO DE DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES. MEDIDA EXCEPCIONAL, QUE DEVE SER JUSTIFICADA.** Art. 37, da Lei Federal nº 4.320/1964. Art. 22, do Decreto Federal nº 93.872/1986. Art. 44, do Decreto Estadual nº 1.506/2021. Art. 85-A, do Decreto nº 1.485/2018. Portaria GAB/PGE 040/21.

1. Aplicabilidade restrita ao reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores, para as quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado em época própria, e Restos a Pagar com prescrição interrompida.
2. Documentos que devem constar da instrução dos processos de reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores referentes às aquisições de bens e às contratações de serviços, exceto de engenharia, no âmbito dos órgãos e das entidades da Administração Direta, Autárquica e Fundacional do Estado de Santa Catarina.
3. Dispensabilidade de análise individualizada de processos que envolvem matéria recorrente e que se amoldam aos termos desta manifestação jurídica referencial.
4. Necessário encaminhamento à Consultoria Jurídica Seccional/Setorial nas hipóteses não abarcadas pelo Parecer Jurídico Referencial, bem como em caso de dúvida específica de caráter jurídico, externada pelo gestor.
5. Parecer Jurídico Referencial condicionado à aprovação do Procurador-Geral do Estado e à publicação na página eletrônica da Procuradoria-Geral do Estado de Santa Catarina, nos termos do art. 2º da Portaria GAB/PGE 040/21.

Senhora Procuradora-Chefe da Consultoria Jurídica,

## RELATÓRIO

Trata-se de Parecer Jurídico Referencial, elaborado com fundamento no art. 85-A, do Decreto nº 1.485, de 7 de fevereiro de 2018, que aprova do Regimento Interno da Procuradoria-Geral do Estado (PGE) e estabelece outras providências, e na Portaria GAB/PGE 040/21, que regulamenta a forma e as condições de emissão e aplicação de pareceres jurídicos referenciais, nos termos do art. 85-A, §3º, do Decreto nº 1.485, de 7 de fevereiro de 2018.



O propósito deste ato enunciativo referencial é delinear, de modo homogêneo, os requisitos a serem observados, no âmbito dos órgãos e das entidades da Administração Pública estadual, para o reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores (DEA), referentes a aquisições de bens e contratações de serviços, exceto de engenharia, para as quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenha processado em época própria, bem como Restos a Pagar com prescrição interrompida, a teor do que dispõe o art. 37 da Lei Federal nº 4.320/1964<sup>1</sup> e o art. 44 do Decreto Estadual nº 1.506/2021<sup>2</sup>.

Os processos administrativos que versam sobre o reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores, com fundamento no art. 37 da Lei Federal nº 4.320/1964 e no art. 44 do Decreto Estadual nº 1.506/2021 envolvem **matéria repetitiva**, cujas consultas são recorrentes no âmbito da Administração estadual<sup>3</sup>.

Essa circunstância justifica a elaboração de Parecer Jurídico Referencial da Consultoria Jurídica Central da Procuradoria-Geral do Estado (COJUR/PGE), a fim de tornar mais eficiente o andamento dos processos administrativos nos órgãos e nas entidades da Administração estadual, além de estabelecer orientação jurídica uniforme sobre o assunto.

Preserva-se, assim, o interesse público, seja no seu aspecto primário, por tornar a prestação do serviço público mais eficiente e célere em prol da sociedade, seja no seu aspecto secundário, já que se eliminam etapas absolutamente desnecessárias e improdutivas, favorecendo uma gestão administrativa mais inteligente.

Medidas que objetivam racionalizar a atividade estatal vêm sendo muito utilizadas, não tendo o Tribunal de Contas da União (TCU) vislumbrado óbices em sua adoção, opinando pela viabilidade da utilização, desde que *“envolvam matéria comprovadamente idêntica e sejam completos, amplos e abranjam todas as questões jurídicas pertinentes”*. Veja-se:

ACORDAM os Ministros do Tribunal de Contas da União, reunidos em Sessão do Plenário, diante das razões expostas pelo Relator, com fulcro nos arts. 32, inciso II, e 34 da Lei nº 8.443, de 16 de junho de 1992 c/c os arts. 277, inciso III, 282 e 287, §1º do RITCU em: 9.1 conhecer dos presentes embargos de declaração, para, no mérito, negar-lhes provimento; 9.2. informar à Advocacia-Geral da União que o entendimento do TCU quanto à emissão de pareceres jurídicos sobre minutas de editais licitatórios e de outros documentos, nos termos do art. 38, parágrafo único, da Lei nº 8.666, de 1993, referenciado nos Acórdãos 748/2011 e 1944/2014, ambos prolatados pelo Plenário, não impede a utilização, pelos órgãos e entidades da administração pública federal, de um mesmo parecer jurídico em procedimentos licitatórios diversos, desde que envolva matéria comprovadamente idêntica e que seja completo, amplo e abranja todas as questões jurídicas pertinentes, cumprindo as exigências indicadas na Orientação Normativa AGU nº 55, de 2014 (...) (Acórdão nº 2674/2014).

A medida adotada é extremamente acertada, pois significa que, na prática, os processos

<sup>1</sup> Estatui Normas Gerais de Direito Financeiro para elaboração e controle dos orçamentos e balanços da União, dos Estados, dos Municípios e do Distrito Federal.

<sup>2</sup> Dispõe sobre os procedimentos a serem adotados pelos órgãos e pelas entidades da administração pública estadual, integrantes do Orçamento Fiscal e da Seguridade Social, durante a execução orçamentária e financeira do exercício, bem como para o fechamento orçamentário, financeiro e contábil, mensal e anual, em cumprimento às normas de Direito Financeiro, e estabelece outras providências.

<sup>3</sup> A título de informação, cite-se a multiplicidade de consultas sobre o tema na Secretaria de Estado da Administração (SEA), Secretaria de Estado da Saúde (SES) e Secretaria de Estado da Segurança Pública (SSP), que deu ensejo à emissão dos Pareceres Referenciais Setoriais nºs 001/2021-SEA/COJUR; 001/2021-SES/COJUR; 001/2021-SSP/COJUR, respectivamente, com fundamento no art. 2º, §§ 1º e 2º da Portaria GAB/PGE 040/21.



administrativos que versarem sobre matérias jurídicas idênticas às enfrentadas no Parecer Referencial não serão mais submetidos à análise individualizada pela Consultoria Jurídica, de modo que a autoridade competente deverá declarar expressamente que o processo se amolda ao parecer de referência, dispensando, com isso, a remessa dos autos ao órgão jurídico, caso a caso.

Com vias a facilitar o procedimento e conferir maior segurança à análise pelos órgãos técnicos envolvidos, o presente Parecer conta com *checklist*, elencando os principais documentos e etapas a serem verificados.

Caso pairam dúvidas sobre a situação fática, ou o administrador constate que o caso dos autos, por suas características peculiares, **não se amolda** às hipóteses abrangidas no Parecer Referencial, **deverá formular consulta específica** ao órgão de consultoria jurídica.

Na elaboração do presente Parecer Jurídico Referencial adotou-se a legislação em vigor, as normas infralegais e os Pareceres Jurídicos Referenciais já emitidos pelas Consultorias Jurídicas setoriais em matéria idêntica, circunstância que, repise-se, denota a existência de questões repetitivas e multiplicidade de processos administrativos sobre o assunto.

## FUNDAMENTAÇÃO

### 1. DOS REQUISITOS PARA A EMISSÃO DE PARECER JURÍDICO REFERENCIAL

O Parecer Jurídico Referencial é ato administrativo voltado a orientar a Administração Pública em processos e expedientes administrativos que versam sobre situações idênticas ao paradigma, do ponto de vista dos fatos e do direito, dispensando-se a análise jurídica individualizada.

Considerando o princípio da eficiência e a necessidade de racionalização dos trabalhos das Consultorias Jurídicas, o art. 85-A do Regimento Interno da Procuradoria-Geral do Estado (Decreto nº 1.485/2018), com redação dada pelo Decreto nº 541/2020, disciplina a emissão de parecer jurídico referencial nos seguintes termos:

**Art. 85-A Poderá ser emitido parecer jurídico referencial quando houver processos e expedientes administrativos de caráter repetitivo para os quais seja possível estabelecer orientação jurídica uniforme.**

§ 1º Também será admitida a elaboração de parecer jurídico referencial de forma preventiva ou antecipada quando, em virtude de alteração ou inovação normativa, o caráter repetitivo ou multiplicador da matéria puder dificultar a atuação do órgão consultivo ou comprometer a celeridade dos serviços administrativos.

**§ 2º Quando houver parecer jurídico referencial, fica dispensado o envio do processo para exame e aprovação do órgão de consultoria jurídica setorial ou seccional, sendo suficiente que a autoridade administrativa ateste, de forma expressa, que o caso concreto se amolda aos termos da referida manifestação.**

§ 3º Ato do Procurador-Geral do Estado estabelecerá a forma e as condições de emissão e aplicação de pareceres jurídicos referenciais. (grifou-se)

Em observância ao §3º do art. 85-A, acima transcrito, houve a edição da Portaria GAB/PGE nº 040/21, de 28 de maio de 2021, objetivando o estabelecimento da forma e das condições da emissão de pareceres jurídicos referenciais, cujo teor é o seguinte:

Art. 1º Fica regulamentada a utilização de parecer jurídico referencial, previsto no



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA**

artigo 85-A do Decreto nº 1.485, de 7 de fevereiro de 2018, no âmbito do Sistema Administrativo de Serviços Jurídicos da Administração Pública Estadual, nos termos da presente Portaria.

Parágrafo único. Considera-se parecer jurídico referencial a peça jurídica assim denominada, cujo objetivo é orientar a Administração Pública em processos e expedientes administrativos recorrentes em que sejam veiculadas matérias similares, do ponto de vista dos fatos e do direito, às do caso paradigma, dispensando-se a análise jurídica individualizada.

**Art. 2º Compete à Procuradoria-Geral do Estado (PGE) a elaboração de pareceres jurídicos referenciais, os quais deverão ser aprovados pelo Procurador-Geral do Estado e publicados na página eletrônica oficial da Procuradoria-Geral do Estado de Santa Catarina.**

§1º Os órgãos setoriais e seccionais do Sistema Administrativo de Serviços Jurídicos podem editar pareceres jurídicos referenciais, desde que referendados pela PGE.

§2º A eficácia dos pareceres jurídicos referenciais editados pelos órgãos setoriais e seccionais do Sistema Administrativo de Serviços Jurídicos fica subordinada ao referendo da PGE, nos termos do §1º do presente artigo.

**Art. 3º O parecer jurídico referencial poderá ser emitido em caso de existência de processos e expedientes administrativos de caráter repetitivo, para os quais seja possível estabelecer orientação jurídica uniforme, observados os seguintes pressupostos:**

I - o volume de processos em matérias similares e recorrentes impactar a atuação do órgão consultivo ou a celeridade dos serviços administrativos;

II - a atividade jurídica exercida se restringir à verificação do atendimento das exigências legais a partir da simples conferência de dados e/ou documentos.

Parágrafo único. Será admitida a elaboração de parecer jurídico referencial de forma preventiva ou antecipada quando, em virtude de alteração ou inovação normativa, o caráter repetitivo ou multiplicador da matéria puder dificultar a atuação do órgão consultivo ou comprometer a celeridade dos serviços administrativos.

**Art. 4º Os processos que sejam objeto de parecer jurídico referencial estão dispensados de análise individualizada pelos órgãos jurídicos consultivos, desde que a autoridade administrativa ateste, de forma expressa, que o caso concreto se amolda aos termos do citado parecer.**

**Parágrafo único. O parecer jurídico referencial deverá, obrigatoriamente, ser juntado ao processo em que sua aplicação será utilizada.**

Art. 5º O parecer jurídico editado de acordo com o presente ato normativo deverá contar, além dos demais aplicáveis à elaboração de parecer, com os seguintes requisitos formais:

I - na ementa: deverá constar a expressão "Parecer Jurídico Referencial" e ser indicada a possibilidade de a orientação ser aplicada aos casos idênticos;

II - na fundamentação: deverão ser explicitadas as circunstâncias que ensejaram a sua adoção e as características do caso concreto que definem sua condição de paradigma;

III - na conclusão: deverão constar os requisitos e as condições necessárias para sua utilização.

**Art. 6º A aplicabilidade do parecer é mantida enquanto a legislação federal e estadual utilizadas como sustentáculo desse não forem alteradas, de modo a**



**não retirar o fundamento de validade de quaisquer das orientações jurídicas apontadas.**

§1º Em caso de indicação de prazo de validade no parecer, a sua aplicabilidade estará restrita ao período apontado, salvo em caso de ocorrência da situação prevista no caput.

§2º A qualquer tempo, o parecer jurídico referencial poderá ser modificado ou revogado, após aprovação do Procurador-Geral do Estado, dada a devida publicidade.

Art. 7º O Procurador-Geral do Estado poderá:

I - suspender a utilização de parecer jurídico referencial, mediante despacho fundamentado, a ser comunicado aos demais órgãos e entidades da Administração Pública Estadual;

II - determinar a elaboração de novo parecer jurídico referencial, na hipótese de alteração ou inovação normativa ou jurisprudencial superveniente.

Parágrafo único. O parecer referencial cancelado ou alterado mantém a numeração original, seguida da expressão "cancelado" ou "alterado", conforme o caso, e da data da alteração ou do cancelamento.

Art. 8º Esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação (grifou-se)

Da leitura do texto normativo, verifica-se que todas as condições para a emissão de Parecer Jurídico Referencial estão preenchidas.

Isso porque a análise de processos administrativos que visam ao empenho e ao pagamento de dívida à conta de Despesas de Exercícios Anteriores constitui matéria recorrente no âmbito da Administração Pública estadual, conforme se demonstrou, ensejando grande volume de processos similares, do ponto de vista dos fatos e do direito, impactando a atuação do órgão consultivo e a celeridade dos serviços administrativos.

Além disso, a matéria versada é de baixa complexidade jurídica, restringindo-se à verificação do atendimento das exigências legais a partir da simples conferência de dados e/ou documentos constantes do respectivo processo.

Saliente-se que essa medida vem sendo adotada por diversas Procuradorias Estaduais, em suas respectivas esferas, e pela Advocacia-Geral da União (AGU). Inclusive, o Manual de Boas Práticas Consultivas da AGU<sup>4</sup> recomenda a elaboração de pareceres orientadores da atuação do gestor, possibilitando a padronização quanto aos assuntos que envolvam manifestações repetitivas ou situações de baixa complexidade jurídica. Veja-se:

BPC nº 33

Enunciado

Como o Órgão Consultivo desempenha importante função de estímulo à padronização e à orientação geral em assuntos que suscitam dúvidas jurídicas, **recomenda-se que a respeito elabore minutas-padrão de documentos administrativos e pareceres com orientações in abstracto, realizando a capacitação com gestores, a fim de evitar proliferação de manifestações repetitivas ou lançadas em situações de baixa complexidade jurídica** (grifou-se)

<sup>4</sup> BRASIL. Advocacia-Geral da União. Manual de Boas Práticas Consultivas. Brasília: AGU, 2016. Disponível em: <https://www.gov.br/agu/pt-br/assuntos-1/Publicacoes/cartilhas/ManualdeBoasPraticasConsultivas4Edicaoavistaeampliada-versaopadrao.pdf>. Acesso em 08/02/2022



Enfatiza-se, com a elaboração de pareceres de referência, o princípio da eficiência, previsto no art. 37, *caput*, da Constituição Federal, além de, repise-se, colaborar na racionalização dos trabalhos nos órgãos do sistema jurídico do Estado, conferindo maior celeridade e economia aos procedimentos administrativos em geral.

É importante destacar que, nos termos do art. 2º, da Portaria GAB/PGE 040/21, os pareceres jurídicos referenciais devem ser **aprovados pelo Procurador-Geral do Estado e publicados na página eletrônica da Procuradoria-Geral do Estado de Santa Catarina**.

Uma vez aprovado e publicado o Parecer Jurídico Referencial, fica **dispensada a análise individualizada** pelos órgãos jurídicos consultivos, desde que a autoridade administrativa competente **ateste, de forma expressa**, que o caso concreto se amolda aos termos do referido parecer, a teor do que dispõe o art. 4º da Portaria GAB/PGE 040/21.

Além disso, o Parecer Jurídico Referencial deverá, **obrigatoriamente**, ser juntado ao processo em que a sua aplicação será utilizada (art. 4º, parágrafo único, da Portaria GAB/PGE 040/2021)

Saliente-se, ainda, que a vigência do Parecer Jurídico Referencial está **condicionada à inexistência de alteração da legislação** (leis e decretos) que foi utilizada como base da manifestação referencial, de modo a não retirar o fundamento de validade de quaisquer das orientações jurídicas apontadas.

Por fim, relembre-se que a existência do Parecer Jurídico Referencial **não exclui** a possibilidade de encaminhamento de expedientes às Consultorias Jurídicas, em caso de dúvida específica externada pelo gestor, cuja solução não esteja abrangida por este referencial.

Em outras palavras, os casos que extrapolarem os limites das orientações aqui declinadas deverão ser submetidos à análise individualizada por parte das Consultorias Jurídicas seccionais ou setoriais.

Fixadas a forma e as condições para a emissão do Parecer Jurídico Referencial, passa-se ao exame da matéria jurídica de fundo.

## **2. DA POSSIBILIDADE DE RECONHECIMENTO DE DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

O ordenamento jurídico brasileiro adotou, quanto ao regime contábil<sup>5</sup> da despesa, o regime de competência. É o que se extrai do art. 35, inciso II, da Lei nº 4.320/1964, que tem a seguinte redação:

Art. 35. Pertencem ao exercício financeiro:

(...)

II – as despesas nele **legalmente empenhadas** (grifou-se)

O regime de competência considera o exercício em que a despesa foi empenhada e não o que foi efetivamente paga. Assim, se a despesa foi empenhada em um ano e paga no ano seguinte, será contabilizada como despesa do ano em que foi empenhada. Dessa forma, não se onera o novo exercício financeiro com despesas de exercícios anteriores.

---

<sup>5</sup> Regime contábil é um procedimento ou técnica adotado para a realização dos registros dos fatos aplicados à ciência contábil. Podem ser classificados em três tipos: regime de caixa, de competência e regime misto (LEITE, Harrison. Manual de Direito Financeiro, 7 ed. rev. ampl. e atual. – Salvador: JusPODIVM, 2018, p. 401)



Em igual sentido, a Lei de Responsabilidade Fiscal, materializada na Lei Complementar nº 101/2000, ao definir a escrituração e a consolidação das contas, estabelece que as despesas e a assunção de compromissos serão registradas segundo o regime de competências. Veja-se:

Art. 50 Além de obedecer às demais normas de contabilidade pública, a escrituração das contas públicas observará as seguintes:

(...)

**II – a despesa e a assunção de compromisso serão registradas segundo o regime de competência**, apurando-se, em caráter complementar, o resultado dos fluxos financeiros pelo regime de caixa; (grifou-se)

Existem despesas que, por algum motivo, não foram pagas no seu exercício, mas que poderão ser pagas em exercícios posteriores. Porém, quando tal se der, se referirão a dívidas de exercícios financeiros anteriores, visto que, como as despesas seguem o regime de competência, não importa quando elas foram pagas, mas sim, a que competência (exercício) elas se referem. Essas despesas são chamadas de “Despesas de Exercícios Anteriores” – DEA.

Em suma, as Despesas de Exercícios Anteriores correspondem **às dívidas para as quais não há, no momento de sua inscrição, empenho válido – por ter sido anulado por qualquer motivo ou porque a despesa jamais foi empenhada**. Nesse sentido, conceitua o Tribunal de Contas da União (TCU), em seu Vocabulário de Controle Externo<sup>6</sup>:

**Referem-se às dívidas reconhecidas para as quais não existe empenho inscrito em Restos a Pagar, seja pela sua anulação ou pela não emissão da nota de empenho no momento oportuno**. Originam-se, assim, de compromissos gerados em exercício financeiro anterior àquele em que se deva ocorrer o pagamento, para o qual o orçamento continha crédito próprio, com suficiente saldo orçamentário, mas que não tenham sido processados naquele momento. Assim, conforme especifica o art. 37 da Lei nº 4.320/64, poderão ser pagas a conta de dotação específica consignada no orçamento da entidade devedora e discriminadas por elemento, obedecida, sempre que possível, a ordem cronológica: as despesas de exercícios encerrados, para os quais o orçamento respectivo consignou crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado na época própria; os restos a pagar com prescrição interrompida; os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício financeiro (grifou-se)

O pagamento de despesas de exercícios anteriores é, portanto, medida excepcional, que encontra fundamento de validade no art. 37 da Lei Federal nº 4.320/1964:

Art. 37 As despesas de exercícios encerrados, para os quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atender-las, que não se tenham processado na época própria, bem como os Restos a Pagar com prescrição interrompida e os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente poderão ser pagos à conta de dotação específica consignada no orçamento, discriminada por elementos, obedecida, sempre que possível, a ordem cronológica.

Em âmbito estadual, o tema está previsto no Decreto nº 1.506/2021, que estabelece:

**Art. 44 Após o término do exercício, poderão ser pagas por dotações para Despesas de Exercícios Anteriores, quando devidamente reconhecidas e justificadas pela autoridade competente e obedecida, sempre que possível, a**

<sup>6</sup> BRASIL. Tribunal de Contas da União. Despesas de Exercícios anteriores. Brasília: TCU, (20-?). Disponível em: [https://contas.tcu.gov.br/ords/f?p=701663:10:110211915593432::NO:6:P10\\_COD\\_TERMO,P10\\_TERMO:1104845](https://contas.tcu.gov.br/ords/f?p=701663:10:110211915593432::NO:6:P10_COD_TERMO,P10_TERMO:1104845). Acesso em 09/02/2022.



**ordem cronológica, as seguintes despesas:**

- I – não processadas em época própria, para as quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las;
- II – de “Restos a Pagar” com prescrição interrompida; e
- III – relativas a compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente (grifou-se)

Como se observa, as despesas de exercícios anteriores, de acordo com os regramentos federal e estadual, abrangem três situações distintas:

- (a) as despesas de exercícios encerrados, para os quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado na época própria;
- (b) os Restos a Pagar com prescrição interrompida;
- (c) os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício financeiro.

Convém trazer a conceituação de cada uma das possibilidades legais, que se extrai da redação do art. 22 do Decreto Federal nº 93.872/1986:

Art. 22 As despesas de exercícios encerrados, para as quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio com saldo suficiente para atendê-las que não se tenham processado na época própria, bem como os Restos a Pagar com prescrição interrompida, e os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente, poderão ser pagos à conta de dotação destinada a atender despesas de exercícios anteriores, respeitada a categoria econômica própria (Lei nº 4.320/64, art. 37).

§ 1º O reconhecimento da obrigação de pagamento, de que trata este artigo, cabe à autoridade competente para empenhar a despesa.

**§ 2º Para os efeitos deste artigo, considera-se:**

- a) despesas que não se tenham processado na época própria**, aquelas cujo **empenho tenha sido considerado insubsistente e anulado** no encerramento do exercício correspondente, mas que, dentro do prazo estabelecido, o credor tenha cumprido sua obrigação;
- b) restos a pagar com prescrição interrompida**, a despesa cuja **inscrição como restos a pagar tenha sido cancelada**, mas ainda vigente o direito do credor;
- c) compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício**, a obrigação de pagamento criada em virtude de lei, mas **somente reconhecido o direito do reclamante após o encerramento do exercício correspondente** (grifou-se)

Na mesma linha, são as definições apresentadas por REIS E MACHADO JÚNIOR<sup>7</sup>:

Analisaremos, pois, os três casos, *de per si*, e o respectivo atendimento por esta dotação.

- No primeiro, para que as despesas possam ser pagas por essa dotação, a lei estabelece como condição *sine qua non* a existência de crédito próprio no orçamento respectivo, com saldo suficiente para atendê-las, embora não processadas na época própria. Então neste caso, por exemplo, despesas

<sup>7</sup> REIS, Heraldo da Costa; MACHADO JÚNIOR, José Teixeira. A lei 4.320 comentada e a lei de responsabilidade fiscal. Rio de Janeiro: IBAM, 2015, 35 ed., p. 111.





**ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA**

urgentíssimas que a Administração necessita realizar e que, no entanto, não podem ter aquela tramitação legal desde o seu empenho até a sua liquidação; as despesas com contratos de adesão como luz, telefone, água e outros, cujos preços são aprovados pelo governo e as respectivas faturas são apresentadas sempre no período seguinte;

- No segundo, para que as despesas inscritas em Restos a Pagar sejam reempenhadas na dotação em análise, é necessário que elas tenham sido previamente canceladas no Passivo Financeiro, após, evidentemente, entendimentos com o credor;
- No terceiro, os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente poderão ser pagos à conta de dotação específica consignada no orçamento, discriminada por elementos, obedecida, sempre que possível, a ordem cronológica. Nesta última hipótese, é necessário que a autoridade competente reconheça a obrigação a pagar, ainda que não tenha sido tida como fato ocorrido nesse exercício, observando a ordem cronológica.

Diante de uma das hipóteses tratadas acima, é possível, em princípio, o pagamento da dívida à conta de Despesas de Exercícios Anteriores.

Importante salientar que a despesa adquirida pela Administração deve ser legítima, isto é, deve atender ao interesse público, bem como observar a lei em todas as fases de constituição e quitação, além de sua regular liquidação, de modo a viabilizar o seu pagamento.

Nesse sentido é a orientação do Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina (TCE/SC), no Prejulgado nº 1366, a saber:

1. Constituem requisitos para pagamento de despesa a sua legitimidade, caracterizada pelo atendimento ao interesse público e a observância da lei em todas as fases de constituição e quitação, e a sua regular liquidação, consistente na verificação do direito adquirido pelo credor tendo por base os títulos e documentos comprobatórios do respectivo crédito (arts. 62 e 63 da Lei Federal nº 4.320/64, 57 a 61 da Resolução nº TC-16/94 e 47, II, do Regimento Interno do Tribunal de Contas.
2. Recomenda-se que a aferição da legitimidade das despesas de exercícios anteriores sem empenhamento ou liquidação, em especial as deixadas por administrador antecessor, seja realizada em processo administrativo específico, conduzida por comissão designada pelo chefe do Poder, que promoverá a verificação da regularidade da constituição da despesa, considerando os seguintes aspectos:
  - a) interesse público atendido pela despesa;
  - b) cumprimento das normas legais para instituição ou contratação, inclusive licitação, quando exigível;
  - c) existência de dotação orçamentária para a despesa e conformação com a Lei de Diretrizes Orçamentárias e com o Plano Plurianual;
  - d) regular liquidação, incluindo a comprovação da efetiva execução do objeto do contrato em conformidade com as quantidades e características estabelecidas no instrumento contratual (credor tenha cumprido as obrigações a seu encargo estipuladas no contrato), o recebimento das mercadorias, bens, serviços e obras pela Administração e a existência de comprovantes hábeis do crédito, como nota fiscal, recibo, ordem de tráfego, bilhete de passagem, entre outros, que deverão ser fornecidos pelo vendedor, prestador de serviços, empreiteiro e outros contratados.



3. A exigência de concessão de desconto para recebimento de créditos junto à Administração Pública, em qualquer circunstância, não encontra amparo legal, tornando-se legítima a negativa do credor em concedê-lo.

4. Constatando a Administração que suposto crédito não reúne todos os requisitos para que seja considerada despesa regular (legitimidade e regular liquidação), fica impedida de efetuar o pagamento, podendo o pretense credor buscar amparo no Poder Judiciário para reaver seu crédito

É importante registrar, também, que as dívidas de exercícios anteriores que dependam de requerimento do favorecido **prescrevem em 05 (cinco) anos**, contados da data do ato ou fato que tiver dado origem ao pagamento, nos termos do art. 1º do Decreto Federal nº 20.910/1932<sup>8</sup>, que regula a prescrição quinquenal.

Além disso, registre-se que o pagamento de Despesas de Exercícios Anteriores, após a Lei de Responsabilidade Fiscal, depende não só do saldo de dotação orçamentária, mas também de comprovação que, no final do exercício em que a despesa ocorreu, o órgão ou entidade tinha disponibilidade financeira suficiente para a sua cobertura<sup>9</sup>.

Feito este introito, é preciso registrar que, apesar de o art. 37 da Lei Federal nº 4.320/1964 delimitar três situações que ensejam o reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores, **este Parecer Jurídico Referencial se restringirá apenas às duas primeiras hipóteses**, quais sejam, **(i)** despesas de exercícios encerrados, para os quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado em época própria e **(ii)** Restos a Pagar com prescrição interrompida.

Isso porque, conforme se extrai do Decreto Federal e da doutrina transcrita, a terceira hipótese (compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício) depende, como o próprio nome se refere, do reconhecimento preliminar do direito do reclamante, o que, por si só, demanda análise específica e individualizada em face da legislação de regência vigente. Veja-se:

**c) Compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente**

A Administração poderá realizar pagamentos, ainda que não tenha sido prevista a dotação orçamentária própria, ou não tenha esta deixado saldo no exercício respectivo, **desde que possam ser atendidos em face da legislação vigente**<sup>10</sup> (grifou-se)

O objetivo do Parecer Jurídico Referencial, como já adiantado, é uniformizar o entendimento para situações de baixa complexidade. Qualquer situação que não se insira nesse contexto, e que demande análise mais aprofundada, deve ser excepcionada da abrangência deste referencial, sob pena de servir como fundamento de legalidade para questões específicas que não foram objeto de debate e análise pormenorizada.

Por este mesmo fundamento – de abarcar apenas situações recorrentes e de menor complexidade – é que o presente Parecer Jurídico Referencial tem por escopo tão-somente as **aquisições de bens e as contratações de serviços no âmbito dos órgãos e entidades da Administração Pública Direta e Indireta do Estado de Santa Catarina, excluídas as obras e**

<sup>8</sup> Art. 1º As dívidas passivas da União, dos Estados e dos Municípios, bem assim todo e qualquer direito ou ação contra a Fazenda federal, estadual ou municipal, seja qual for a sua natureza, prescrevem em cinco anos contados da data do ato ou fato do qual se originarem.

<sup>9</sup> SILVA, Lino Martins da. Contabilidade Governamental: um enfoque administrativo. São Paulo: Atlas, 2003, p. 161.

<sup>10</sup> HARRISON, Leite. Manual de Direito Financeiro, 7 ed., rev. ampl. e atual. – Salvador: JusPODIVM, 2018, p. 418.



os serviços de engenharia e as dívidas de outra natureza (como despesas relacionadas a pessoal, por exemplo).

Não serão abarcados por este referencial, ainda, os contratos verbais, as despesas autorizadas por autoridade incompetente, e outras contratações irregulares, que possam gerar o pagamento por indenização, na forma do art. 59, parágrafo único, da Lei Federal nº 8.666/1993.

Dessa forma, este Parecer Jurídico Referencial será utilizado **apenas** em casos de (i) despesas de exercícios encerrados, para as quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado em época própria, ou (ii) despesas inscritas em restos a pagar com prescrição interrompida, ambos referentes às aquisições de bens e às contratações de serviços, exceto de engenharia, no âmbito dos órgãos e das entidades da Administração Pública estadual.

Qualquer outra hipótese de reconhecimento de dívida não será objeto deste Parecer Jurídico Referencial e deve ser submetido especificamente às Consultorias Jurídicas seccionais ou setoriais.

### 3. DAS CONDIÇÕES PARA EMPENHO E PAGAMENTO DE DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES

O Decreto Estadual nº 1.506/2021, dentre outras disposições, contempla o procedimento a ser adotado no processo de reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores, no âmbito dos órgãos e das entidades da Administração Pública estadual, integrantes do Orçamento Fiscal e da Seguridade Social.

O art. 44, §1º, do referido Decreto, prevê o seguinte:

Art. 44. Após o término do exercício, poderão ser pagas por dotações para Despesas de Exercícios Anteriores, quando devidamente reconhecidas e justificadas pela autoridade competente e obedecida, sempre que possível, a ordem cronológica, as seguintes despesas:

(...)

§ 1º Os empenhos e pagamentos à conta de Despesas de Exercícios Anteriores **somente poderão ser realizados quando houver processo protocolizado no órgão ou na entidade, no SGPe, contendo, em sequência, os seguintes elementos:**

I – reconhecimento expresso da dívida pela autoridade competente;

II – justificativa pela ausência de registro da despesa na época oportuna;

III – solicitação do titular do órgão ou dirigente máximo da entidade da administração pública estadual de manifestação da consultoria ou procuradoria jurídica sobre a possibilidade de efetuar o empenho e pagamento da dívida à conta de Despesas de Exercícios Anteriores;

IV – manifestação fundamentada da consultoria jurídica ou unidade de assessoramento jurídico do órgão ou da entidade quanto à ocorrência ou não de prescrição em favor da administração pública estadual e, mediante provocação da autoridade competente, quando houver fundada dúvida quanto à regularidade da despesa; e

V – autorização expressa da autoridade competente para que se efetue o empenho e o pagamento da dívida à conta de Despesas de Exercícios Anteriores.

§ 2º O processo de que trata o § 1º deste artigo deverá ficar arquivado no órgão ou



na entidade à disposição dos órgãos de controle interno e externo.

§ 3º Na realização de empenhos para pagamentos de Despesas de Exercícios Anteriores, deverão ser observados, além das disponibilidades orçamentárias, os limites financeiros impostos por decreto vigente que aprova a programação financeira e o cronograma de execução mensal de desembolso de recursos estaduais (grifou-se)

Para além dos requisitos relacionados no Decreto, o reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores somente será possível caso **não haja qualquer ação judicial de cobrança movida pelo interessado, relativa ao crédito reclamado**<sup>11</sup>. Nesse sentido, necessário que o órgão ou entidade realize a consulta processual e junte aos autos o respectivo extrato, tendo em vista que se trata de procedimento de simples conferência.

Ressalte-se que a atribuição de responsabilidade de certificação da situação judicial fica a cargo de cada órgão ou entidade da Administração estadual e prestigia o princípio da eficiência, bem como concede maior agilidade ao trâmite do processo administrativo.

Há que se verificar, ainda, eventual ocorrência da prescrição da dívida, a qual, nos termos do art. 1º do Decreto Federal nº 20.910/1932 ocorre “*em cinco anos, contados da data do ato ou fato do qual se originarem*”, seja qual for a sua natureza.

Portanto, para efeito deste Parecer Jurídico Referencial, o prazo quinquenal deve ser aferido a partir da data da entrega da mercadoria ou da conclusão do serviço. Fora desse parâmetro, se houver qualquer dúvida específica quanto à contagem do prazo prescricional, ou sua eventual suspensão ou interrupção, tal matéria deverá ser submetida especificamente às Consultorias Jurídicas seccionais ou setoriais, **não sendo possível** a utilização do parecer referencial.

Além do mais, alerta-se o gestor da necessidade de que, **antes do pagamento, haja a conferência das certidões de regularidade apresentadas pelo solicitante, elencadas nos arts. 28 e 29 da Lei nº 8.666/1993**, bem como dos demais requisitos previstos na legislação de regência e no contrato.

Ainda, na realização de empenhos para pagamentos de Despesas de Exercícios Anteriores, **há que se observar, sempre que possível, a ordem cronológica de pagamentos**, bem como, **além das disponibilidades orçamentárias, os limites financeiros impostos por decreto de programação financeira e o cronograma de execução mensal de desembolso de recursos estaduais vigente**, conforme disposição art. 44, §3º do Decreto nº 1.506/2021.

Necessário verificar, enfim, **se a despesa não foi prevista no atual exercício orçamentário como Restos a Pagar**<sup>12</sup>, pois, caso incluído o débito nessa rubrica, **será quitado com os recursos especificados para esse fim**.

Delineadas as normas jurídicas pertinentes à espécie, para que sejam viáveis o empenho e o pagamento de Despesas de Exercícios Anteriores, deverão ser observadas as seguintes

<sup>11</sup> Nos termos da Lei Estadual nº 18.302/2021, art. 5º, §2º, “*os pedidos administrativos de indenização, satisfação ou reconhecimento de direitos somente serão admitidos quando inexistir ação judicial em curso com identidade de objeto total ou parcial*”

<sup>12</sup> Nos termos da Lei Federal nº 4.320/1964: Art. 36. Consideram-se Restos a Pagar as despesas empenhadas mas não pagas até o dia 31 de dezembro distinguindo-se as processadas das não processadas. Parágrafo único. Os empenhos que sorvem a conta de créditos com vigência plurienal, que não tenham sido liquidados, só serão computados como Restos a Pagar no último ano de vigência do crédito.



etapas:

Primeiramente, deverá ser atestada a **presença cumulativa**, nos autos do processo administrativo, com indicação dos seguintes documentos relacionados no *Checklist – Despesas de Exercícios Anteriores*, constante do **Anexo I** deste Parecer Referencial:

(i) Cópia do contrato, credenciamento, ajuste ou outro instrumento hábil relacionado à entrega do bem ou à prestação dos serviços;

(ii) Cópia da autorização de compra ou ordem de execução do serviço que deu origem à dívida;

(iii) Cópia da nota de empenho, se houver. Deverá ser informado se houve anulação do empenho (total ou parcial), inserindo cópia nos autos, bem como se existe saldo do empenho inscrito em Restos a Pagar (processado e não processado), ocasião em que, se positivo, deverá ser quitado com os recursos especificados para esse fim;

(iv) Certificação da entrega do bem ou do fornecimento do serviço, devidamente reconhecida pelo fiscal do contrato ou pela Gerência responsável;

(v) Indicação da dotação orçamentária e comprovação de que, no final do exercício em que a despesa ocorreu, o órgão ou a entidade tinha disponibilidade financeira suficiente para a sua cobertura;

(vi) Apresentação da Certidão Negativa de Débitos para com a Fazenda do Estado de Santa Catarina ou, se for o caso, do Estado em que for sediada a licitante vencedora;

(vii) Ausência de transcurso de mais de 05 (cinco) anos, desde a data da entrega da mercadoria/conclusão do serviço (art. 1º, do Decreto Federal nº 20.910/1932), ou seja, demonstração da não ocorrência da prescrição;

(viii) Verificação de que o crédito reclamado, objeto do requerimento, não se encontra judicializado;

(ix) Comprovação da existência de dotação orçamentária específica denominada “despesas de exercícios anteriores”.

Em seguida, a autoridade administrativa competente deverá **declarar o reconhecimento da dívida**, nos termos do art. 44, §1º, I, do Decreto nº 1.506/2021, na qual conste também a **justificativa pela ausência de registro da despesa na época própria** (§1º, II), conforme modelo sugestivo do **Anexo II** deste Parecer;

Reitere-se que, sempre que possível, os pagamentos referentes aos processos de reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores deverão obedecer à ordem cronológica de suas exigibilidades, conforme determina o art. 37, da Lei Federal nº 4.320/1964.

Por fim, a autoridade administrativa **deverá declarar que o processo se encontra instruído com os documentos acima listados** (conforme *checklist* preenchido) e que a **situação se amolda às previstas neste Parecer Jurídico Referencial (Anexo III)**. A esta declaração deverá ser acostada a **cópia integral** do presente Parecer Jurídico Referencial, com o **despacho de aprovação** do Procurador-Geral do Estado.

Observadas e devidamente formalizadas todas essas etapas, conclui-se ser **juridicamente possível** a autorização de empenho e pagamento à conta de Despesas de Exercícios Anteriores, nos termos do art. 44, §1º, V, do Decreto nº 1.506/2021, conforme modelo sugestivo constante do **Anexo IV** deste Parecer.



#### 4. DO PRAZO DE VALIDADE DO PARECER JURÍDICO REFERENCIAL

Quanto à aplicabilidade do Parecer Jurídico Referencial, dispõe o art. 6º da Portaria GAB/PGE 040/21:

Art. 6º A aplicabilidade do parecer é mantida enquanto a legislação federal e estadual utilizadas como sustentáculo desse não forem alteradas, de modo a não retirar o fundamento de validade de quaisquer orientações jurídicas apontadas.

§1º Em caso de indicação de prazo de validade no parecer, a sua aplicabilidade estará restrita ao período apontado, salvo em caso de ocorrência da situação prevista no *caput*.

§2º A qualquer tempo, o parecer jurídico referencial poderá ser modificado ou revogado, após aprovação do Procurador-Geral do Estado, dada a devida publicidade.

Nessa toada, a aplicação deste Parecer Jurídico Referencial é mantida enquanto a legislação federal e estadual por ele utilizada não for alterada, e **terá validade até 31/12/2022**, sem prejuízo de que, a qualquer tempo, seja modificado ou revogado, após a aprovação do Procurador-Geral do Estado, dada a devida publicidade.

#### CONCLUSÃO

Diante do exposto, o presente Parecer Jurídico Referencial deverá ser utilizado na instrução dos processos administrativos que versem sobre o reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores, para os quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado na época própria, e de despesas inscritas em Restos a Pagar com prescrição interrompida, referentes às aquisições de bens e às contratações de serviços, exceto de engenharia, a ser formalizado no âmbito dos órgãos e das entidades da Administração Pública estadual.

A aplicação deste Parecer Jurídico Referencial é mantida enquanto a legislação federal e estadual por ele utilizada não for alterada, e terá **validade até 31/12/2022**, estando condicionada à juntada, no respectivo processo administrativo, dos seguintes documentos:

a) *Checklist* devidamente preenchido (**Anexo I**), assinado pelo servidor responsável pela conferência;

b) Declaração da autoridade competente para a prática do ato pretendido, reconhecendo expressamente a dívida, e apresentação de justificativa da ausência de registro da despesa na época própria (**Anexo II**);

c) Declaração da autoridade competente para a prática do ato pretendido de que a situação analisada se enquadra nos parâmetros e pressupostos do Parecer Referencial, e que os autos se encontram instruídos com os documentos nele listados, tendo sido observadas as orientações jurídicas nele contidas (**Anexo III**);

d) **Cópia integral** deste Parecer Jurídico Referencial, com o **despacho de aprovação** do Procurador-Geral do Estado.

Após, poderá ser autorizado o empenho e o pagamento das Despesas de Exercícios Anteriores, na forma sugerida pelo **Anexo IV** deste Parecer.

Em caso de dúvida jurídica específica relacionada às hipóteses tratadas neste Parecer Referencial, manifestada pela autoridade competente, o processo administrativo deverá ser submetido previamente às Consultorias Jurídicas seccionais ou setoriais, para análise do caso



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA**

concreto.

Os demais casos que não se enquadrem nos padrões de referência devem ser encaminhados às Consultorias Jurídicas seccionais ou setoriais, para que sejam submetidos ao crivo jurídico pormenorizado.

É o parecer, que se submete à consideração superior.

**LETÍCIA ARANTES SILVA**  
**Procuradora do Estado**



ANEXO I

**CHECKLIST – DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES**

Atos e documentos a serem verificados	S/N/NA <sup>13</sup>
Cópia do contrato, credenciamento, ajuste ou outro instrumento hábil relacionado à entrega do bem ou à prestação dos serviços	
Cópia da autorização de compra ou ordem de execução do serviço que deu origem à dívida	
Cópia da nota de empenho, se houver. Deverá ser informado se houve anulação do empenho (total ou parcial), inserindo cópia nos autos, bem como se existe saldo do empenho inscrito em Restos a Pagar (processado e não processado), ocasião em que, se positivo, deverá ser quitado com os recursos especificados para esse fim	
Certificação da entrega do bem ou do fornecimento do serviço, devidamente reconhecida pelo fiscal do contrato ou pela Gerência responsável	
Indicação da dotação orçamentária e comprovação de que, no final do exercício em que a despesa ocorreu, o órgão ou a entidade tinha disponibilidade financeira suficiente para a sua cobertura	
Apresentação da Certidão Negativa de Débitos para com a Fazenda do Estado de Santa Catarina ou, se for o caso, do Estado em que for sediada a licitante vencedora	
Ausência de transcurso de mais de 05 (cinco) anos, desde a data da entrega da mercadoria/conclusão do serviço (art. 1º, do Decreto Federal nº 20.910/1932), ou seja, demonstração da não ocorrência da prescrição	
Verificação de que a dívida, objeto do requerimento, não se encontra judicializada	
Comprovação da existência de dotação orçamentária específica denominada “despesas de exercícios anteriores”.	

**Município**, data da assinatura digital.

**Nome por extenso**

**Cargo do servidor responsável pela conferência**

<sup>13</sup> Leia-se: S = “sim”; N = “não”; NA = “não se aplica”.





ANEXO II

**DECLARAÇÃO DE RECONHECIMENTO DA DÍVIDA**  
**(Art. 44, §1º, I e II, do Decreto Estadual nº 1.506/2021)**

Nos termos do art. 44, §1º, inciso I, do Decreto nº 1.506/2021, **DECLARO E RECONHEÇO** a dívida do(a) **(Nome da Unidade Gestora Pagadora)**, junto ao credor **(nome do credor)**, inscrito no CNPJ sob nº \_\_\_\_\_, no valor de R\$ \_\_\_\_\_ (valor por extenso), relativo ao(à) \_\_\_\_\_ (descrever o objeto da contratação), referente ao mês de \_\_\_\_/\_\_\_\_.

O pagamento encontra amparo na hipótese do inciso **(citar o inciso I ou II)** do art. 44, do Decreto nº 1.506/2021, segundo a qual **(descrever a hipótese)**.

**JUSTIFICO**, nos termos do art. 44, §1º, II, do Decreto nº 1.506/2021, que a liquidação e o pagamento não foram realizados dentro da execução orçamentária de **20\_\_**, em razão de **(descrever o motivo pelo qual o pagamento não foi realizado no exercício respectivo)**.

Certifico que o serviço e/ou a entrega do material constante deste documento foi prestado e/ou entregue e devidamente aceito.

Certifico, ainda, a não ocorrência da prescrição em favor da Administração Pública estadual, nos termos do art. 1º, do Decreto nº 20.910, de 06 de janeiro de 1932.

**Município**, data da assinatura digital.

**Nome por extenso**

**Cargo do fiscal do contrato**

**Fiscal do contrato**

De acordo.

Encaminhe-se ao Secretário da \_\_\_\_\_ **(informar a Secretaria responsável)** ou ao Dirigente/Presidente da \_\_\_\_\_ **(informar a entidade da Administração Indireta responsável)**.

**Nome por extenso**

**Gerente**

**Nome por extenso**

**Diretor**

**De acordo com a declaração de reconhecimento da dívida.**

**Encaminhe-se à Consultoria Jurídica para manifestação sobre a possibilidade de**



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
CONSULTORIA JURÍDICA**

efetuar o empenho e o pagamento da dívida à conta de Despesas de Exercícios Anteriores **ou aplique-se o Parecer Jurídico Referencial nº \_\_/\_\_, relativo ao caso (art. 44, §1º, inciso I, Decreto nº 1.506/2021).**

**Nome por extenso**

**Gestor ou ordenador de despesas**

**(\*) Obs.: os campos destacados em amarelo deverão ser atualizados pelo Fiscal do contrato**



ANEXO III

DECLARAÇÃO DE ENQUADRAMENTO NO PARECER JURÍDICO REFERENCIAL

(Art. 4º, da Portaria GAB/PGE 040/21)

**Processo nº**

**Objeto:**

**Parecer Jurídico Referencial nº \_\_\_\_ / \_\_\_\_**

**DECLARO**, para os devidos fins, que o caso concreto tratado neste expediente **se enquadra, integralmente**, nos parâmetros e pressupostos do Parecer Jurídico Referencial acima citado, estando os autos devidamente instruídos com os documentos nele listados, tendo sido observadas as orientações nele contidas, nos termos da Portaria GAB/PGE 040/21.

**Município**, data da assinatura digital.

**Nome por extenso**

**Cargo da autoridade responsável**



ANEXO IV

**AUTORIZAÇÃO DE EMPENHO E PAGAMENTO**

(Art. 44, §1º, V, do Decreto Estadual nº 1.506/2021)

Verificada a observância dos requisitos constantes do art. 44, §1º, incisos I a IV, do Decreto nº 1.506/2021, **AUTORIZO o empenho e o pagamento**, a título de Despesas de Exercícios Anteriores, da dívida reconhecida nos autos do Processo \_\_\_\_/\_\_\_\_.

**Município**, data da assinatura digital.

**Nome por extenso**

**Gestor ou ordenador de despesas**



## Assinaturas do documento



Código para verificação: **0GW94D1X**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



**"LETICIA ARANTES SILVA"** em 29/03/2022 às 19:11:36

Emitido por: "SGP-e", emitido em 25/10/2021 - 16:12:36 e válido até 25/10/2121 - 16:12:36.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/UEdFXzY2MDRfMDAwMDExNTBfMTE1MF8yMDIyXzBHVzk0RDFY> ou o site

<https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **PGE 00001150/2022** e o código **0GW94D1X** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



## **DESPACHO**

**Referência:** PGE 1150/2022

**Assunto:** Parecer Jurídico Referencial. Reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores.

**Origem:** Procuradoria-Geral do Estado (PGE)

1. Manifesto concordância com o parecer de página 23-42, firmado pela Procuradora do Estado, Dra. Letícia Arantes Silva, cuja ementa foi assim formulada:

**Ementa: PARECER JURÍDICO REFERENCIAL. DIREITO ADMINISTRATIVO E FINANCEIRO. RECONHECIMENTO DE DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES. MEDIDA EXCEPCIONAL, QUE DEVE SER JUSTIFICADA.** Art. 37, da Lei Federal nº 4.320/1964. Art. 22, do Decreto Federal nº 93.872/1986. Art. 44, do Decreto Estadual nº 1.506/2021. Art. 85-A, do Decreto nº 1.485/2018. Portaria GAB/PGE 040/21.

1. Aplicabilidade restrita ao reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores, para as quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado em época própria, e Restos a Pagar com prescrição interrompida.

2. Documentos que devem constar da instrução dos processos de reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores referentes às aquisições de bens e às contratações de serviços, exceto de engenharia, no âmbito dos órgãos e das entidades da Administração Direta, Autárquica e Fundacional do Estado de Santa Catarina.

3. Dispensabilidade de análise individualizada de processos que envolvem matéria recorrente e que se amoldam aos termos desta manifestação jurídica referencial.

4. Necessário encaminhamento à Consultoria Jurídica Seccional/Setorial nas hipóteses não abarcadas pelo Parecer Jurídico Referencial, bem como em caso de dúvida específica de caráter jurídico, externada pelo gestor.

5. Parecer Jurídico Referencial condicionado à aprovação do Procurador-Geral do Estado e à publicação na página eletrônica da Procuradoria-Geral do Estado de Santa Catarina, nos termos do art. 2º da Portaria GAB/PGE 040/21.

2. À consideração superior, tendo em vista o disposto no art. 2º, §§ 1º e 2º, da Portaria GAB/PGE 040/21.

Florianópolis, data da assinatura digital.

**ALINE CLEUSA DE SOUZA**  
**Procuradora-Chefe da Consultoria Jurídica**



## Assinaturas do documento



Código para verificação: **0D5E6K0T**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:



**ALINE CLEUSA DE SOUZA** (CPF: 003.XXX.689-XX) em 29/03/2022 às 19:49:32

Emitido por: "SGP-e", emitido em 13/07/2018 - 13:14:45 e válido até 13/07/2118 - 13:14:45.

(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/UEdFXzY2MDRfMDAwMDExNTBfMTE1MF8yMDIyXzBENUU2SzBU> ou o site

<https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **PGE 00001150/2022** e o código **0D5E6K0T** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.



**ESTADO DE SANTA CATARINA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR-GERAL**

**DESPACHO**

**Referência:** PGE 1150/2022

**Assunto:** Parecer Jurídico Referencial. Reconhecimento de Despesas de Exercícios Anteriores.

**Origem:** Procuradoria-Geral do Estado (PGE)

De acordo com o **Parecer nº 113/2022-PGE** (p. 23-42) da lavra da Procuradora do Estado, Dra. Letícia Arantes Silva, referendado pela Dra. Aline Cleusa de Souza, Procuradora-Chefe da Consultoria Jurídica.

**SÉRGIO LAGUNA PEREIRA**

**Procurador-Geral Adjunto para Assuntos Jurídicos**

1. Aprovo o **Parecer nº 113/2022-PGE** (p. 23-42), acolhido pelo Dr. Sérgio Laguna Pereira, Procurador-Geral Adjunto para Assuntos Jurídicos, referendando-o como **Parecer Referencial nº 1/2022-PGE**.
2. Expeça-se ofício circular dando ciência deste parecer aos órgãos setoriais e seccionais do Sistema Administrativo de Serviços Jurídicos.
3. Encaminhe-se cópia do presente parecer à Gerência de Tecnologia da Informação e Governança Eletrônica (GETIN) da PGE, para fins de publicação na página eletrônica deste órgão (art. 2º da Portaria GAB/PGE 040/21). Após, arquivem-se.

Florianópolis, data da assinatura digital.

**ALISSON DE BOM DE SOUZA**

**Procurador-Geral do Estado**





# Assinaturas do documento



Código para verificação: **S4PXL889**

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

✓ **SÉRGIO LAGUNA PEREIRA** (CPF: 004.XXX.480-XX) em 29/03/2022 às 21:11:09  
Emitido por: "SGP-e", emitido em 13/07/2018 - 15:07:26 e válido até 13/07/2118 - 15:07:26.  
(Assinatura do sistema)

✓ **ALISSON DE BOM DE SOUZA** (CPF: 040.XXX.369-XX) em 30/03/2022 às 17:38:07  
Emitido por: "SGP-e", emitido em 30/03/2018 - 12:33:30 e válido até 30/03/2118 - 12:33:30.  
(Assinatura do sistema)

Para verificar a autenticidade desta cópia, acesse o link <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo/conferencia-documento/UEdFXzY2MDRfMDAwMDExNTBfMTE1MF8yMDIyX1M0UFhMODg5> ou o site <https://portal.sgpe.sea.sc.gov.br/portal-externo> e informe o processo **PGE 00001150/2022** e o código **S4PXL889** ou aponte a câmera para o QR Code presente nesta página para realizar a conferência.